

**BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 5327/BGTVT-TC

Hà Nội, ngày 06 tháng 6 năm 2019

V.v: Thực hiện quy định tại các Nghị định: số 33/2019/NĐ-CP, số 32/2019/NĐ-CP trong lĩnh vực sự nghiệp đường bộ; dịch vụ cung ứng vận hành qua phà.

Kính gửi:

- Tổng cục Đường bộ Việt Nam;
- Các Vụ: Tổ chức cán bộ; Khoa học công nghệ; Môi trường; Kết cấu hạ tầng giao thông, An toàn giao thông; Vận tải, Tài chính; Pháp chế;
- Văn phòng Quỹ Bảo trì đường bộ TW.

Về việc tổ chức triển khai thực hiện các Nghị định Chính phủ mới ban hành liên quan trực tiếp đến lĩnh vực sự nghiệp đường bộ gồm: Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên (có hiệu lực từ ngày 01/06/2019), Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do Nhà nước đầu tư, quản lý (có hiệu lực từ ngày 17/6/2019), Bộ GTVT yêu cầu Tổng cục Đường bộ Việt Nam (Tổng cục ĐBVN) và các cơ quan, đơn vị như sau:

**1. Về tổ chức thực hiện Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ:**

1.1. Bộ GTVT yêu cầu Tổng cục ĐBVN tổ chức nghiên cứu triển khai thực hiện Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, trong đó lưu ý Tổng cục ĐBVN khẩn trương thực hiện:

- Thực hiện việc rà soát, phân loại, lập phương án giao quản lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, trình Bộ GTVT trong thời hạn 12 tháng, kể từ ngày Nghị định 33/2019/NĐ-CP có hiệu lực thi hành (đối với tài sản hiện có), hoặc 01 ngày kể từ ngày tài sản được đầu tư xây dựng, mua sắm hoàn thành, đưa vào sử dụng (đối với tài sản hình thành sau ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành), lập 01 bộ hồ sơ đề nghị giao quản lý tài sản theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định 33/2019/NĐ-CP để Bộ GTVT xem xét ban hành, hoặc trình Thủ tướng Chính phủ quyết định giao quản lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ có liên quan đến quốc phòng, an ninh quốc gia, tài sản hình thành từ dự án do Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư.

- Chủ trì rà soát để xây dựng chế độ, quy trình bảo trì tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và tiêu chí giám sát, nghiệm thu kết quả bảo trì tài sản

kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo chất lượng thực hiện, trình Bộ GTVT để xem xét ban hành làm cơ sở thực hiện.

- Nghiên cứu, đề xuất về quy định yếu tố trượt giá để xác định chi phí bảo trì tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đối với hình thức bảo trì theo chất lượng thực hiện, trình Bộ GTVT để Bộ phối hợp với Bộ Tài chính xem xét ban hành làm căn cứ thực hiện.

- Việc xử lý tài sản tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý....) các đơn vị phải thực hiện báo cáo, đề xuất theo quy định tại Nghị định số 33/2019/NĐ-CP.

- Đối với việc bố trí kinh phí SCDB và thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ được quy định cụ thể tại Điều 20, Nghị định số 33/2019/NĐ-CP, Bộ GTVT lưu ý Tổng cục ĐBVN và các đơn vị:

+ Tiếp tục rà soát, báo cáo Bộ GTVT để xử lý tiếp việc điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, sau khi Bộ GTVT ban hành văn bản/quyết định **điều chỉnh** hệ thống quốc lộ.

+ Đối với công tác về **điều chỉnh hệ thống đường bộ** từ đường tỉnh thành quốc lộ hoặc ngược lại, thay đổi về cấp quản lý tài sản (từ UBND các tỉnh về Bộ GTVT hoặc ngược lại): Sau khi Bộ GTVT có văn bản/quyết định về điều chỉnh hệ thống đường bộ, cơ quan được giao quản lý tài sản có trách nhiệm lập hồ sơ đề nghị điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo quy định tại Khoản 3 Điều 20 của Nghị định 33/2019/NĐ-CP báo cáo cơ quan quản lý cấp trên (nếu có) trình Bộ GTVT, UBND cấp tỉnh để đề nghị Bộ Tài chính quyết định điều chuyển tài sản theo thẩm quyền; **Các cơ quan/đơn vị chỉ thực hiện công tác tiếp nhận, bàn giao tài sản sau khi có Quyết định về điều chuyển tài sản của Bộ Tài chính (trong văn bản/quyết định về điều chỉnh hệ thống đường bộ của Bộ GTVT, không bao gồm công tác chỉ đạo các đơn vị có liên quan được bàn giao, tiếp nhận tài sản trước khi có quyết định của Bộ Tài chính).**

1.2. Các Vụ thuộc Bộ: Trên cơ sở báo cáo, đề xuất của Tổng cục ĐBVN, căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ được phân công các Vụ chủ động tham mưu công tác triển khai thực hiện Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019.

## 2. Về tổ chức thực hiện Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ:

Ngày 17/5/2019, Bộ GTVT đã có văn bản số 4574/BGTVT-TC triển khai Nghị định số 32/2019/NĐ-CP nêu trên, Bộ đã yêu cầu các đơn vị khẩn trương nghiên cứu thực hiện, đặc biệt là những nội dung liên quan đến: **Quy định về danh mục dịch vụ công; định mức kinh tế kỹ thuật; giá sản phẩm dịch vụ làm cơ sở được giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu phải trình Bộ GTVT để ban hành; hoặc trình Bộ GTVT để đề nghị các Bộ, ngành khác ban hành làm căn cứ để thực hiện...** Đến nay, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP đã có hiệu lực, tuy nhiên Bộ GTVT chưa nhận được báo cáo kiến nghị, đề xuất của Tổng cục ĐBVN về các nội dung sẽ vướng mắc đối với việc thực hiện Nghị định số 32/2019/NĐ-CP như:



- Việc áp dụng chi phí tiền lương, tiền công trong đơn giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước đối với doanh nghiệp được ký hợp đồng đặt hàng, đấu thầu (hoặc được giao nhiệm vụ trong trường hợp pháp luật chuyên ngành quy định) theo hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội....

- Các cơ quan, đơn vị rà soát chi phí tiền lương trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công năm 2019 thuộc lĩnh vực quản lý của cơ quan, đơn vị để thực hiện phê duyệt hoặc điều chỉnh dự toán về chi phí tiền lương theo đúng quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ (trừ trường hợp áp dụng quy định chuyển tiếp nêu tại Điều 29 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ).

Để thực hiện theo quy định, Bộ GTVT yêu cầu Tổng cục ĐBVN khẩn trương phối hợp với Sở GTVT các tỉnh, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan, khẩn trương rà soát định mức kinh tế kỹ thuật; văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác giao nhiệm vụ, đặt hàng, duyệt giá sản phẩm dịch vụ công... để khẩn trương đề xuất, báo cáo Bộ GTVT xem xét xử lý những vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị định số 32/2019/NĐ-CP.

### **3. Về thực hiện xây dựng khung giá sử dụng dịch vụ công đối với dịch vụ cung ứng vận hành qua phà:**

Theo lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước tại Khoản 1 Điều 10 Nghị định 16 quy định cụ thể:

"b) Đến năm 2018: Tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp và chi phí quản lý (chưa tính chi phí khấu hao tài sản cố định);

c) Đến năm 2020: Tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và chi phí khấu hao tài sản cố định".

- Ngày 15/10/2018, Bộ GTVT đã có văn bản số 11677/BGTVT-TC trình Thủ tướng Chính phủ đề báo cáo và kiến nghị cho phép được lùi thời điểm xây dựng và ban hành khung giá sử dụng dịch vụ qua phà thuộc nhiệm vụ trong danh mục dịch vụ sự nghiệp công vận hành, khai thác bến phà đường bộ. Tuy nhiên, Văn phòng Chính Phủ có văn bản số 55/VPCP-KTTH ngày 04/1/2019 thông báo ý kiến chỉ đạo Phó thủ tướng Vương Đình Huệ: "Bộ GTVT thực hiện lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công và ban hành khung giá và giá các loại hình dịch vụ để áp dụng cho các đối tượng thụ hưởng dịch vụ sử dụng ngân sách nhà nước theo đúng quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và Quyết định số 1896/QĐ-TTg ngày 4/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công". Do vậy, Bộ GTVT đã có văn bản số 381/BGTVT-TC ngày 14/01/2019 yêu cầu Tổng cục ĐBVN nghiên cứu ý kiến chỉ đạo của Chính phủ tại văn bản trên để xây dựng và trình Bộ GTVT ban hành khung giá sử dụng dịch vụ phà (sửa đổi thông tư số 34/2016/TT-BGTVT) làm cơ sở thực hiện trong năm 2019, nhưng cho đến nay Tổng cục ĐBVN vẫn chưa có báo cáo Bộ. Để xử lý các vấn đề có liên quan đến việc ban hành khung giá sử dụng dịch vụ qua phà, giá cung cấp dịch vụ phà để làm

cơ sở của việc cấp bù từ NSNN cho cả phần còn chưa xử lý của năm 2017, 2018 và hoạt động năm 2019, Bộ GTVT yêu cầu Tổng cục ĐBVN:

3.1. Khẩn trương tổ chức xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật để xác định khung giá dịch vụ sử dụng phà (mức thu của bến phà) và giá cung ứng dịch vụ vận hành phà (mức chi của bến phà) trên tuyến quốc lộ thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ GTVT, để trình Bộ GTVT theo quy định.

3.2. Để đảm bảo cơ sở cho Bộ GTVT xem xét tiếp tục báo cáo theo chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ tại văn bản số 55/VPCP-KTTH ngày 04/01/2019 của Văn phòng Chính phủ, Bộ GTVT yêu cầu Tổng cục ĐBVN khẩn trương thực hiện theo văn bản số 381/BGTVT-TC ngày 14/01/2019 của Bộ GTVT, trong trường hợp chưa nâng được giá phà theo lộ trình tại Nghị định 16 của Chính phủ, Tổng cục ĐBVN khẩn trương làm việc với Chính quyền các địa phương (nơi có bến phà) để thống nhất kiến nghị báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính xem xét quyết định.

Bộ GTVT yêu cầu các cơ quan, đơn vị nghiên cứu tổ chức thực hiện theo đúng quy định./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Sở GTVT (để t/h);
- Các Cục QLDB: I, II, III, IV;
- Lưu: VT – TC (Khang).



Lê Đình Thọ